



Uchwała Nr XXIV/71/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 1 października 2020 r.

w sprawie wezwania Miasta Nieszawa do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Na podstawie art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2019 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

wzywa Miasto Nieszawa do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia go celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 45 dni od dnia otrzymania uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałą Nr 17/S/2020 zaopiniował negatywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Nieszawa za 2019 rok. Skład Orzekający wskazał, że ostatnia podjęta w 2019 r. przez Miasto Nieszawa uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zakładała, że w roku 2020 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (kolumna 9.2 WPF) będzie wynosił 3,39%, podczas gdy wskaźnik dopuszczalny (kolumna 9.5.1 WPF) wynosił 3,52%, co oznaczało jego spełnienie o 0,13%, zaś w roku 2021 te wielkości przyjmowały odpowiednio wartości 3,32% i 3,82%, co oznaczało spełnienie wskaźnika o 0,5%. Skład wskazał, że zgodnie z brzmieniem art. 243 ust. 2 pkt 4 przy obliczeniu relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 po sporządzeniu sprawozdań rocznych przyjmuje się wartości wykonane za rok 2019. Wówczas relacje te zarówno w roku 2020, jak i w 2021 pozostają niespełnione.

Uchwałą Nr VII/28/2020 z dnia 2 marca 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy podjęło decyzję w sprawie sporządzenia Raportu o stanie gospodarki finansowej Gminy Nieszawa. Raport został opracowany i przyjęty uchwałą Kolegium Nr XV/43/2020 w dniu 29 maja 2020 r. W dniu 3 czerwca 2020 r. został on przesłany do Burmistrza Miasta Nieszawa oraz Przewodniczącego Rady Miejskiej Nieszawa. W Raporcie tym stwierdzono m.in., że „kluczowe jest, by Gmina bez zbędnej zwłoki opracowała budżet i wieloletnią prognozę finansową w oparciu o wiarygodne i realistyczne dane, uwzględniając faktyczne wykonanie budżetu za 2019 r.” (s. 49). Ze względu na brak reakcji ze strony Miasta Nieszawa w tej kwestii Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej pismem z dnia 6 sierpnia 2020 r. wezwał Burmistrza Miasta do podjęcia stosownych działań mających na celu urealnienie budżetu roku bieżącego oraz zaktualizowanie Wieloletniej Prognozy Finansowej w oparciu o wykonanie roku 2019.

W dniu 11 września 2020 r. do tut. Izby przekazana została uchwała Nr XX-103/20 Rady Miejskiej Nieszawa z dnia 26 sierpnia 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Nieszawa na lata 2020-2031 (dalej WPF), z której wynika, że w latach

2020-2021 nie zostanie przez Miasto Nieszawa spełniona relacja dotycząca obsługi zadłużenia, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałą Nr 13/I/2020 zaopiniował negatywnie informację o przebiegu wykonania budżetu Miasta Nieszawa za pierwsze półrocze 2020 rok. W opinii wskazano m.in. na poziom nadwyżki operacyjnej roku 2020 zaplanowanej na kwotę 959.268,00 zł, której wykonanie na koniec I półrocza 2020 r. wynosiło minus 471.292,96 zł. Wskazano również na liczne przeszacowania planów dochodów budżetowych. Odniesiono się także do zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej, z której wynika, że w przypadku roku 2020 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 4,15%, podczas gdy wskaźnik dopuszczalny liczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 1,48%. Dla roku 2021 relacja ta jest niezachowana w jeszcze większym stopniu: 4,98% wobec 0,76%. Ponadto w 2021 r. nie został zachowany wskaźnik spłaty zobowiązań liczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy (wskaźnik planowany wynosi 4,98%, wskaźnik dopuszczalny 4,84%).

Przesłana uchwała Nr XX-103/20 Rady Miejskiej Nieszawa z dnia 26 sierpnia 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Nieszawa na lata 2020-2031 był przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 1 października 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy podjęło w tym dniu uchwałę Nr XXIV/69/2020 w sprawie stwierdzenia nieważności w całości ww. uchwały Rady Miejskiej Nieszawa. W sentencji uchwały podkreślono, że organ stanowiący dokonał pierwszej w 2020 r. zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej. W związku z powyższym był zobligowany do wyliczenia wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - dalej uofp - w sposób wskazany w art. 243 ust. 2 pkt 4, według którego po sporządzeniu sprawozdań rocznych dla celów obliczenia relacji z art. 243 przyjmuje się wartości wykonane za rok 2019, a nie jak do tej pory, planowane. W związku z nowymi danymi nastąpiło istotne pogorszenie wskaźników dla lat 2020-2021, co doprowadziło do ich niespełnienia w roku 2020 o 2,67%, zaś w roku 2021 o 4,22%. Skutkiem niespełnienia relacji, o której mowa w art. 243 uofp było również wszczęcie postępowania nadzorczego o uznanie za nieważną uchwały Nr XX-104/20 Rady Miejskiej Nieszawa z dnia 26 sierpnia 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Nieszawa na 2020 rok, ze względu na fakt, że zgodnie z art. 243 ust. 1 uofp skutkuje to brakiem możliwości uchwalenia budżetu.

Zgodnie z treścią art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242 - 244 tej ustawy, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Uwzględniając powyższe ustalenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz